

Утвержден
протоколом заседания
Общественной палаты ЗАТО Железногорск
по осуществлению оценки эффективности
организации и функционирования
в администрации городского округа
Закрытое административно-территориальное
образование Железногорск
антимонопольного комплаенса

"09" сентября 2023 г.

Доклад
Администрации городского округа
«Закрытое административно-территориальное образование Железногорск
Красноярского края»
об антимонопольном комплаенсе за 2022 год

1. Общие положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Перечня поручений Губернатора Красноярского края по вопросу введения и функционирования в Красноярском крае системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) от 18.04.2019 № 8-ГП, постановлением Администрации ЗАТО г. Железногорск от 23.12.2019 № 2630 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации ЗАТО г. Железногорск (далее - Администрация), утвержденным Постановлением от 23.12.2019 № 2630 (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе), функции уполномоченных структурных подразделений Администрации, отраслевых (функциональных) органов Администрации, муниципальных казенных учреждений, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределены в соответствии с компетенцией между Управлением по правовой и кадровой работе, Управлением внутреннего контроля, Управлением экономики и планирования, Комитетом по управлению муниципальным имуществом, отделом закупок, Муниципальным казенным учреждением «Управление имуществом, землепользования и землеустройства».

Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации ЗАТО

г. Железнодорожск определен руководитель Управления по правовой и кадровой работе Администрации ЗАТО г. Железнодорожск (далее – Должностное лицо).

Органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса, определена Общественная палата ЗАТО Железнодорожск.

С целью обеспечения свободного доступа к материалам по организации системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Железнодорожск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.admk26.ru>) ведется и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведении выявления и оценки нарушения антимонопольного законодательства

Согласно п. 4.2. Положения об антимонопольном комплаенсе в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Должностным лицом и уполномоченными структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами, муниципальными казенными учреждениями, ответственными за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса, на регулярной основе организуются следующие мероприятия:

- 1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
- 2) анализ нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;
- 4) мониторинг и анализ практики применения в Администрации антимонопольного законодательства;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел)

В целях проведения указанного мероприятия Управлением по правовой и кадровой работе Администрации в 2022 году у структурных подразделений Администрации, отраслевых (функциональных) органов, муниципальных казенных учреждений, была запрошена и проанализирована информация о наличии (отсутствии) нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 3 года (2020-2022).

Анализ правоприменительной практики при рассмотрении дел в УФАС по Красноярскому краю (3 дела за истекший период) показал следующие нарушения антимонопольного законодательства в деятельности аукционной комиссии Администрации: включения неоднозначных или противоречивых положений в документацию о закупках, установления в ряде случаев ненадлежащих требований к составу заявок участников закупок и др.

По итогу выявленных нарушений антимонопольного законодательства УФАС по Красноярскому краю были вынесены следующие предписания:

В 2020 году:

- 2 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе, прав и законных интересов участников закупки, путем внесения изменений в проекты контрактов на этапе заключения контрактов по результатам проведения электронных аукционов.

В 2021 предписаний УФАС по Красноярскому краю не выдавалось.

В 2022 году УФАС по Красноярскому краю было возбуждено одно дело по жалобе заявителя, жалоба была признана необоснованной, предписаний антимонопольным органом не выдавалось.

Нормативные правовые акты Администрации, в которых УФАС России по Красноярскому краю выявлены нарушения антимонопольного законодательства в период 2020- 2022 гг. отсутствуют.

2.2. Анализ нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Железногорск в разделе «Экспертиза действующих нормативных правовых актов» в 2022 году размещен исчерпывающий перечень нормативных правовых актов Администрации (с приложением текстов таких актов) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В срок, отведенный для проведения публичных обсуждений, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты по состоянию на отчетный период.

2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации, регулирующих правоотношения, входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса

В 2022 году в целях исключения рисков и недопущения нарушения антимонопольного законодательства на регулярной основе на официальном сайте Администрации ЗАТО г. Железногорск в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов» для проведения публичных обсуждений размещались проекты нормативных правовых актов Администрации с указанием основания разработки акта и приложением пояснительной записки.

В указанный в уведомлениях срок о начале и окончании проведения публичных обсуждений, замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало, Администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

2.4. Мониторинг и анализ практики применения в Администрации антимонопольного законодательства

Мониторинг и анализ практики применения в Администрации антимонопольного законодательства показал, что в действующих нормативных правовых актах, а также проектов нормативных правовых актов, подготовленных Администрацией, факты нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, в связи с чем,

необходимость внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов отсутствует.

Управлением по внутреннему контролю Администрации осуществляется ознакомление принимаемых на муниципальную службу муниципальных служащих с Положением об антимонопольном комплаенсе и иными нормативными правовыми актами, обеспечивающими соответствие требованиям антимонопольного законодательства в деятельности Администрации.

С учетом ограничений, связанных с распространением коронавирусной инфекции, во избежание массовых мероприятий, для сотрудников Администрации, которые осуществляют функции, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, периодически проводится обучение в online -формате, посредством просмотра вебинаров, изучения презентаций, иной информации, предоставляемых Федеральной Антимонопольной службой, Национальной Ассоциацией комплаенс. В 2022 году для муниципальных служащих Администрации и подведомственных учреждений Омским филиалом ФГБОУ ВО «РАНХиГС» проведен вебинар на тему «Антимонопольный комплаенс».

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства Должностным лицом Администрации осуществляется консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

2.5. Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, вероятности совершения, причин и условий возникновения таких нарушений, структурными подразделениями Администрации и подведомственными учреждениями, к полномочиям которых относится деятельность, связанная с рисками нарушения антимонопольного законодательства (Управлением экономики и планирования, Комитетом по управлению муниципальным имуществом, отделом закупок, Муниципальным казенным учреждением «Управление имуществом, землепользования и землеустройства») осуществлены следующие мероприятия, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе:

- выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, учтены обстоятельства, связанные с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определена вероятность возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- по результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, структурными подразделениями, отраслевыми (функциональными) органами Администрации составлены карты комплаенс-рисков на 2022 год;

- подготовлены предложения в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2022 год.

Должностным лицом на 2022 год была составлена сводная карта комплаенс – рисков Администрации, на основании которой был разработан и утвержден Главой ЗАТО г. Железногорск план мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации на 2022 год.

Во исполнение пункта 8.2. Положения об антимонопольном комплаенсе Администрацией принято постановление от 16.09.2020 № 1626 «Об утверждении методики расчета и оценки ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации ЗАТО г. Железногорск антимонопольного комплаенса».

Согласно Методике ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с годом, предшествующим отчетному году);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по итогам за 2022 г.:

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2021 г., рассчитывается по формуле:

$КСН = КН_{гпо} / К_{ноп}$, где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с годом, предшествующим отчетному году);

КН_{гпо} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в году, предшествующему отчетному году;

К_{ноп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном периоде.

За 2021 год нарушений антимонопольного законодательства не выявлено, за 2022 год нарушений антимонопольного законодательства не выявлено, КСН за 2022 год составляет $0/0=0$.

Таким образом, можно говорить о достижении ключевого показателя в 2022 году.

2) Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$Д_{пппа} = К_{пппа} / К_{ноп}$, где

Д_{пппа} - доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{пппа} - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} - количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2022 году нарушений антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Администрации выявлено не было.

Значение ключевого показателя в 2022 году достигнуто.

3) Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$Д_{ппа} = К_{ппа} / К_{ноп}$, где:

Д_{ппа} - доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К_{ппа} - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К_{ноп} - количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2022 году нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Администрации выявлено не было.

Таким образом, в Администрации ЗАТО г. Железнодорожск внедрена и функционирует система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, которая позволила сократить риски наступления нарушений антимонопольного законодательства в целях эффективного осуществления полномочий органа местного самоуправления.

Глава ЗАТО г. Железнодорожск



Д.М. Чернятин